

Số: 15 /KH-BCĐ

Thanh Hoá, ngày 05 tháng 3 năm 2012

KẾ HOẠCH
Phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2012

Căn cứ Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 02/11/2011 của UBND tỉnh Thanh Hóa về thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011-2015; Kế hoạch số 04/KH-BCA-C41 của Ban chỉ đạo 130/CP về chỉ đạo thực hiện Chương trình phòng chống tội phạm mua bán người năm 2012, Ban chỉ đạo 138 tỉnh Thanh Hoá xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện trong năm 2012 như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Triển khai thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, yêu cầu, nội dung và các chỉ tiêu trong Kế hoạch số 61/KH-UBND của UBND tỉnh; Kế hoạch số 04/KH-BCA-C41 của Ban Chỉ đạo 130/CP về thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ về phòng, chống tội phạm mua bán người, chú trọng tập trung thực hiện có hiệu quả các nội dung, nhiệm vụ công tác của năm 2012.

2. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nâng cao nhận thức trong cộng đồng về phòng chống tội phạm mua bán người, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức, hành động của các cấp, các ngành và toàn xã hội chủ động ngăn chặn và làm giảm tình trạng mua bán người trên địa bàn tỉnh, không để hình thành các đường dây tội phạm hoạt động phức tạp, gây dư luận xấu trên địa bàn.

3. Tập trung lực lượng điều tra khám phá, xử lý hình sự nghiêm khắc các tổ chức, đường dây hoạt động tội phạm mua bán người, xử lý triệt để các trung tâm môi giới trái pháp luật, không để chúng lợi dụng hoạt động mua bán người; đồng thời thực hiện có hiệu quả công tác xác minh, tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ cho nạn nhân bị mua bán trở về, sớm giúp họ ổn định cuộc sống, hoà nhập cộng đồng.

4. Trong quá trình thực hiện kế hoạch, các cấp, các ngành, các tổ chức đoàn thể và toàn xã hội phải nâng cao trách nhiệm và hiệu quả công tác, phát huy sức mạnh tổng hợp, tạo được sự phối hợp đồng bộ, gắn công tác phòng chống tội phạm mua bán người với thực hiện các chương trình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

II. NỘI DUNG CÔNG TÁC TRỌNG TÂM

1. Công tác tham mưu, chỉ đạo

- Các cấp, các ngành theo chức năng, nhiệm vụ được giao tăng cường chỉ đạo, triển khai thực hiện có hiệu quả các nội dung Chương trình hành động

phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011-2015 theo Kế hoạch số 61/KH-UBND của UBND tỉnh Thanh Hóa và Quyết định số 1427/QĐ-TTg ngày 18/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ.

- Tiếp tục củng cố kiện toàn Ban chỉ đạo 138 các cấp nhằm tăng cường sức mạnh, đảm bảo chỉ đạo thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ phòng, chống mua bán người.

- Chủ động nắm tình hình, tăng cường công tác kiểm tra để kịp thời phát hiện và đề xuất các kế hoạch, biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn không để tội phạm lợi dụng việc xuất khẩu lao động, xuất nhập cảnh, du lịch, thăm thân, kinh doanh dịch vụ giáp đường biên, kết hôn có yếu tố nước ngoài, nhận con nuôi... để lừa đưa người ra nước ngoài bán.

- Tổ chức hội thảo, tập huấn, duy trì giao ban định kỳ và thường xuyên về công tác phòng, chống tội phạm mua bán người cho các ngành thành viên Ban chỉ đạo 138 các cấp.

2. Công tác tuyên truyền

- Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các cấp, các ngành có liên quan tuyên truyền nâng cao nhận thức phòng, chống tội phạm mua bán người thông qua các phương tiện thông tin đại chúng.

- Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh chủ trì phối hợp với các cấp, các ngành liên có quan tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức và kỹ năng phòng, chống tội phạm mua bán người qua các hoạt động tuyên truyền tại cộng đồng.

- Các cơ quan phối hợp: Công an tỉnh, Bộ CHQS tỉnh, Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Lao động TBXH, Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, UBMT tổ quốc tỉnh, tỉnh Đoàn Thanh niên, Hội Nông dân tỉnh, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh, Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh, Báo Thanh Hóa, Báo Văn hóa và Đời sống Thanh Hóa, UBND các huyện, thị xã, thành phố.

- Nội dung tuyên truyền:

+ Phổ biến các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tội phạm mua bán người; tình hình, thủ đoạn, phương thức phạm tội, các biện pháp phòng ngừa, các mô hình hoạt động có hiệu quả, cách phát hiện, tố giác tội phạm, trách nhiệm của gia đình và cộng đồng trong việc chủ động phòng ngừa và tham gia đấu tranh phòng chống tội phạm; kịp thời biểu dương người tốt việc tốt trong công tác phòng, chống tội phạm mua bán người.

+ Công tác tuyên truyền về phòng, chống tội phạm mua bán người cần lồng ghép với việc thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới; các chương trình phát triển kinh tế, xã hội ở địa phương, các cuộc vận động “Xóa đói, giảm nghèo”, “Thanh niên lập nghiệp”, “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá ở khu dân cư”...

+ Tiếp tục xây dựng mới, nhân rộng, duy trì hoạt động có hiệu quả các câu lạc bộ, các mô hình điểm về truyền thông nâng cao nhận thức, xóa bỏ mặc cảm, tạo điều kiện cho nạn nhân bị mua bán trở về tái hòa nhập cộng đồng gần

với các phong trào “Đền ơn, đáp nghĩa”, “Mái ấm tình thương”...; củng cố và mở rộng mạng lưới báo cáo viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên về phòng, chống tội phạm mua bán người.

+ Nội dung tuyên truyền phải ngắn gọn, dễ hiểu, phù hợp với từng vùng miền, lứa tuổi, đặc biệt hướng đến những địa bàn nông thôn, miền núi, biên giới, các địa bàn có nguy cơ cao dễ xảy ra tình trạng lừa gạt mua bán người, quan tâm bồi dưỡng những nạn nhân bị buôn bán trở về làm cộng tác viên tích cực, lấy người thật, việc thật để tuyên truyền.

+ Tổ chức tập huấn để bồi dưỡng kiến thức pháp luật về phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm mua bán người nói riêng cho các báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật của tỉnh và của các cấp cơ sở.

+ Kịp thời biểu dương người tốt, việc tốt, các điển hình tiên tiến trong công tác phòng, chống tội phạm mua bán người.

3. Công tác phòng ngừa tội phạm mua bán người

- Phát động phong trào toàn dân nâng cao cảnh giác, phòng ngừa, phát hiện tố giác tội phạm mua bán người gắn với thực hiện các phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá ở khu dân cư”, thực hiện Chỉ thị số 10 và Đề án 375 của UBND tỉnh về xây dựng “Khu dân cư an toàn về ANTT”, Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020.

- Nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước về an ninh trật tự trên từng địa bàn, tập trung khắc phục các sơ hở, thiếu sót trong công tác quản lý xuất nhập cảnh, xuất khẩu lao động, kinh doanh dịch vụ môi giới việc làm trên địa bàn, đặc biệt ở các vùng nông thôn miền núi, biên giới để chủ động phòng ngừa và phát hiện kịp thời các tổ chức, cá nhân lợi dụng các lĩnh vực này để thực hiện các hành vi phạm tội mua bán người.

- Tiến hành điều tra cơ bản, khảo sát, cập nhật, bổ sung đầy đủ thông tin vào cơ sở dữ liệu về tội phạm và các đối tượng khác có liên quan đến mua bán người, xác định rõ các tuyến, địa bàn trọng điểm buôn bán người, nhất là các Trung tâm môi giới trá hình, các đối tượng “cò môi”, dẫn dắt đưa người ra nước ngoài để bán... trên cơ sở đó đề xuất đối sách và phương án đấu tranh cụ thể.

- Đối với những đối tượng có tiền án, tiền sự hoặc nghi có biểu hiện hoạt động thì phải bố trí giám sát và định kỳ gọi hỏi, răn đe hoặc kiểm danh, kiểm diện, yêu cầu cam kết từ bỏ hành vi phạm tội; đối với những đối tượng là người Việt Nam hoặc người nước ngoài có hành vi môi giới dẫn dắt trá hình phụ nữ trẻ em kết hôn hoặc cho nhận nuôi con nuôi với người nước ngoài nếu chưa đáng bị xử lý hình sự thì liên tục kiểm tra và xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

- Hướng dẫn quần chúng, phát huy vai trò của chính quyền cơ sở trong việc phát hiện, ngăn chặn kịp thời các hành vi dụ dỗ, lừa gạt phụ nữ, trẻ em tại các địa bàn dân cư. Đồng thời, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan bảo vệ pháp luật, để cung cấp các thông tin, tài liệu về tội phạm trong quá trình điều tra, xử lý tội phạm mua bán người.

- Lòng ghép các chương trình, dự án phát triển kinh tế xã hội, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân ở các vùng có nguy cơ cao dẫn đến tình trạng phụ nữ, trẻ em bị buôn bán.

- Tổ chức các hội thảo chuyên đề về hướng nghiệp, dạy nghề cho người đang ở độ tuổi lao động không có việc làm hoặc việc làm không ổn định. Tăng cường chỉ đạo, quản lý chặt chẽ việc xuất khẩu lao động nhằm ngăn chặn không để tội phạm lợi dụng lừa bán người theo hình thức này.

4. Công tác phát hiện, điều tra và xử lý

- Các lực lượng chức năng tiến hành đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ chủ động nắm tình hình, kịp thời phát hiện, điều tra, xử lý triệt để những đường dây, ổ nhóm tội phạm buôn bán người xảy ra trên địa bàn tỉnh.

- Lực lượng Công an, Biên phòng tổ chức tốt công tác trực ban, tiếp nhận, giải quyết kịp thời các đơn thư tố giác tội phạm, tăng cường tuần tra trên các tuyến giao thông đường bộ, đường thủy và địa bàn biên giới trọng điểm phức tạp. Căn cứ tình hình tội phạm nổi lên, Công an tỉnh phối hợp với Bộ đội Biên phòng tiến hành mở đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người trên phạm vi toàn tỉnh.

- Thường xuyên phân tích, khai thác triệt để số đối tượng bị bắt giữ, số nạn nhân được giải cứu trở về và các nguồn thông tin của quần chúng, qua đơn tố giác... để thu thập, củng cố hồ sơ, tài liệu phục vụ công tác xác lập, điều tra, mở rộng án.

- Công an tỉnh chủ động phối hợp với Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về TTXH, Văn phòng Interpol - Bộ Công an và Lực lượng Biên phòng để hợp tác với Cảnh sát các nước có liên quan trong trao đổi thông tin, xác minh, truy bắt đối tượng, giải cứu nạn nhân, truy nã tội phạm đang lẩn trốn và cư trú trên lãnh thổ nước bạn. Phối hợp, trao đổi thông tin với công an các địa phương, nhất là các địa phương giáp biên giới đất liền với Trung Quốc, Campuchia, Lào... để nắm tình hình, triển khai các biện pháp phối hợp đấu tranh chống tội phạm buôn bán người.

- Sử dụng đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ và pháp luật để nâng cao hiệu quả công tác phát hiện, điều tra, truy tố, xét xử các vụ phạm tội về mua bán người một cách khẩn trương, nhanh chóng, triệt để, không để lọt tội phạm. Kiên quyết truy bắt các đối tượng phạm tội bỏ trốn, đồng thời tích cực giải cứu các nạn nhân bị buôn bán.

- Phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố các vụ mua bán người, giải quyết triệt để các vụ án, không để án tồn đọng, quá hạn luật định. Thống nhất đường lối xử lý, chọn án điển, đưa xét xử công khai, lưu động để phục vụ công tác tuyên truyền, răn đe tội phạm.

5. Công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị buôn bán trở về tái hoà nhập cộng đồng

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Bộ đội Biên phòng tỉnh, Công an tỉnh, Hội liên hiệp Phụ nữ tỉnh và các ngành, các đoàn thể có liên quan tổ chức tổng kết đánh giá thực trạng tình hình nạn nhân bị mua bán; tiếp tục khảo sát, thống kê cụ thể số nạn nhân bị buôn bán trở về, để có kế hoạch hỗ trợ cho họ sớm hòa nhập cộng đồng.

- Nâng cấp các cơ sở tiếp nhận nạn nhân bị mua bán trở về, đảm bảo công tác khám chữa bệnh, tư vấn pháp luật, nơi ăn ở, học nghề cho các nạn nhân.

- Tạo điều kiện thuận lợi, trợ giúp cho các nạn nhân trở về làm lại các thủ tục, giấy tờ bị hư hỏng, mất mát như: Giấy chứng minh thư nhân dân, nhập hộ khẩu, giấy khai sinh, cho trẻ đi học... Đồng thời, tùy từng đối tượng và khả năng của từng địa phương mà hỗ trợ đất đai canh tác, nhà ở... để các nạn nhân sớm ổn định cuộc sống gia đình.

6. Công tác hợp tác quốc tế

- Tiếp tục triển khai thực hiện các Điều ước quốc tế về phòng, chống tội phạm mua bán người mà Việt Nam là thành viên. Thực hiện tốt các nội dung Quy chế phối hợp, ngăn chặn tình trạng phụ nữ, trẻ em bị buôn bán ra nước ngoài; xác minh các tài liệu liên quan đến nạn nhân bị buôn bán ra nước ngoài để chủ động trao đổi và phối hợp giải cứu.

- Các cấp, các ngành của 2 tỉnh Thanh Hoá và Hòa Phố (Lào) thường xuyên tổ chức giao ban định kỳ đột xuất để kịp thời trao đổi thông tin, kinh nghiệm, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở khu vực giáp ranh và khu vực biên giới từ đó đề ra chương trình phối hợp trong phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm mua bán người nói riêng;

- Tham gia đầy đủ và có hiệu quả các hoạt động hợp tác quốc tế của tỉnh với các tỉnh của quốc gia khác về phòng, chống mua bán người; Tăng cường công tác đối ngoại, trao đổi thông tin, giải quyết vụ việc mua bán người, giải cứu và hồi hương nạn nhân, chia sẻ kinh nghiệm và đào tạo nâng cao năng lực phòng, chống tội phạm mua bán người; Thu hút sự giúp đỡ về tài chính và kỹ thuật của cộng đồng quốc tế cho công tác phòng, chống mua bán người.

7. Các mặt công tác khác

- Sở Tư pháp phối hợp với các Sở, ban ngành có liên quan tổ chức nghiên cứu, đề xuất tham gia góp ý kiến vào dự thảo các văn bản pháp luật liên quan đến các quy định về phòng, chống tội phạm mua bán người, về bảo vệ, hỗ trợ cho nạn nhân bị mua bán và người thân thích của họ.

- Các sở, ban ngành và địa phương chủ động xây dựng kế hoạch, tài liệu và tổ chức các khóa tập huấn chuyên đề nhằm trang bị những kiến thức chuyên sâu về phòng, chống mua bán người cho cán bộ làm công tác này thuộc chức năng, nhiệm vụ của ngành, địa phương mình.

- Sở Tài chính phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh, quyết toán đối với kinh phí thực hiện các Tiểu đề án thuộc Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người khi nguồn kinh

phí được phân bổ về địa phương, thực hiện theo hướng dẫn của Ban chỉ đạo 130/CP của Chính phủ, Bộ Tài chính và Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trên cơ sở nội dung của Kế hoạch, các ngành thành viên trong Ban chỉ đạo 138 tỉnh, Ban chỉ đạo 138 huyện, thị xã, thành phố chủ động tổ chức xây dựng chương trình, kế hoạch thực hiện cụ thể, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của ngành và địa phương.

2. Định kỳ hàng tháng, quý, 6 tháng, năm, Ban chỉ đạo 138 các ngành, các huyện, thị, thành phố tổng hợp báo cáo kết quả triển khai thực hiện của đơn vị, địa phương về Ban chỉ đạo 138 tỉnh (qua Công an tỉnh).

3. Công an tỉnh có trách nhiệm tham mưu giúp Ban chỉ đạo 138 tỉnh hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc Ban chỉ đạo 138 các ngành, các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Kế hoạch này và tổng hợp tình hình báo cáo Thường trực Ban chỉ đạo 130/CP của Chính phủ, UBND tỉnh và Ban chỉ đạo 138 tỉnh./.

Nơi nhận:

- TT Ban chỉ đạo 130/CP;
- TT Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Thành viên BCD138 tỉnh;
- BCD 138 huyện, thị xã, TP;
- Lưu: VT,NC.

TRƯỞNG BAN CHỈ ĐẠO



PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Lê Đình Thọ